

Контрольно-счетная палата Елизовского муниципального района

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля

**«Организация и проведение экспертизы проекта нормативного
правового акта о местном бюджете на очередной финансовый год и
плановый период»**

г. Елизово

2020 год

Содержание

1. Общие положения.....	3-4
2. Цели, задачи и предмет экспертизы проекта бюджета.....	4-6
3. Информационная и методологическая основа осуществления экспертизы проекта бюджета.....	7-8
4. Основные принципы и этапы проведения экспертизы проекта бюджета	
4.1. Подготовительный этап.....	8
4.2. Экспертно-аналитические мероприятия.....	8
4.2.1. Проверка соответствия проекта бюджета бюджетному законодательству Российской Федерации.....	8-9
4.2.2. Анализ прогноза доходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.....	9-11
4.2.3. Анализ прогноза расходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.....	11-13
4.2.4. Анализ прогноза объема и структуры источников финансирования дефицита местного бюджета.....	13
4.2.5. Анализ муниципального долга.....	13-14
4.2.6. Анализ формирования резервного фонда местной администрации.....	15
4.2.7. Анализ обоснованности объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.....	15
4.2.8. Анализ текстовых статей проекта бюджета.....	15
4.3. Порядок подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект бюджета.....	15-16

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта нормативного правового акта о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным Законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», нормативным правовым актом 29.12.2012 № 96 Положением о Контрольно-счетной палате Елизовского муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата или КСП), утвержденным решением Думы Елизовского муниципального района от 25.12.2012 № 348 (с изменениями).

1.2. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты при организации и проведении экспертиз проектов нормативных правовых актов о бюджете Елизовского муниципального района и бюджетов поселений, входящих в состав Елизовского муниципального района и с которыми заключены соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа Контрольно-счетной палате, на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект бюджета), подготовки соответствующего заключения.

1.3. Целью Стандарта является установление общих требований, правил и процедур проведения экспертизы проекта бюджета.

1.4. Задачами Стандарта являются:

определение основных принципов и этапов проведения экспертизы проекта бюджета;

определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счетной палаты на проект бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

1.5. При организации и проведении экспертизы сотрудники Контрольно-счетной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами,

Положением о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе, Положениями о бюджетном процессе в поселениях, входящих в состав Елизовского муниципального района, локальными нормативными правовыми актами Контрольно-счетной палаты и настоящим Стандартом.

2. Цели, задачи и предмет экспертизы проекта бюджета

2.1. Экспертиза проекта бюджета представляет собой комплекс экспертно-аналитических мероприятий по проверке и анализу обоснованности показателей проекта бюджета и на их основе подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на проект бюджета.

2.2. Целями экспертизы проекта бюджета является установление соответствия проекта бюджета требованиям бюджетного законодательства, а также определение достоверности и обоснованности показателей проекта бюджета.

2.3. Задачами экспертизы являются:

- проверка соответствия проекта бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган муниципального образования, бюджетному законодательству;

- оценка обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в проекте бюджета, в документах и материалах, представляемых одновременно с ним, в том числе:

анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики;

анализ итогов социально-экономического развития муниципального образования;

анализ показателей прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период;

анализ исполнения программ приватизации муниципального имущества и основных направлений приватизации муниципального имущества (проекта программы приватизации муниципального имущества);

анализ обоснованности и достоверности планируемых доходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

анализ обоснованности и достоверности планируемых расходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

анализ расходных обязательств муниципального образования, исполнение обязательств по которым включены в проект бюджета;

анализ обоснованности расходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных программ;

анализ достоверности расходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, предусматриваемых на предоставление межбюджетных трансфертов;

анализ обоснованности и достоверности объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

анализ муниципального долга;

анализ текстовых статей проекта бюджета;

иные вопросы, связанные с экономической и (или) правовой оценкой проекта бюджета.

2.4. В ходе экспертизы проекта бюджета рассматриваются следующие вопросы:

соблюдены ли при составлении проекта бюджета установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации принципы бюджетной системы Российской Федерации;

согласуются ли показатели, предусмотренные в проекте бюджета, с показателями, предусмотренными в прогнозе социально-экономического развития муниципального образования;

соответствуют ли основные показатели проекта местного бюджета значениям показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования (в случае составления проекта бюджета на очередной финансовый год);

предусмотрены ли в проекте бюджета все положения, которые в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации должны содержаться в проекте бюджета;

соблюдено ли в проекте бюджета установленное Бюджетным кодексом Российской Федерации предельное значение дефицита местного бюджета - в случае, если в этом проекте бюджета предусмотрен дефицит местного бюджета;

соблюдены ли в проекте бюджета установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации предельные значения объема муниципального долга и объема расходов на обслуживание муниципального долга;

соблюдено ли в проекте бюджета установленное Бюджетным кодексом Российской Федерации предельное значение верхнего предела муниципального внутреннего долга;

соблюден ли в проекте бюджета установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации предельный объем муниципальных заимствований - в случае, если осуществление муниципальных заимствований предусмотрено проектом бюджета;

соблюдены ли при определении размера резервного фонда местной администрации ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации – в случае, если в проекте бюджета предусмотрен резервный фонд;

иные вопросы, связанные с экономической и (или) правовой оценкой проекта бюджета.

2.5. Предметом экспертизы является проект бюджета, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в представительный орган муниципального образования.

2.6. Методами осуществления экспертизы проекта бюджета являются проверка и анализ.

3. Информационная и методологическая основа осуществления экспертизы проекта бюджета

3.1. Информационной основой осуществления экспертизы проекта бюджета являются следующие документы:

нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;

паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ;

результаты контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты, в том числе по проверке исполнения муниципальных программ;

результаты экспертизы муниципальных программ (в случае проведения экспертиз);

документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета;

реестр расходных обязательств;

перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

иная информация, представляемая субъектами бюджетного планирования, главными администраторами доходов бюджета, главными распорядителями средств бюджета и иными участниками бюджетного процесса по вопросам формирования местного бюджета, по запросам Контрольно-счетной палаты в ходе проведения экспертизы проекта бюджета.

3.2. Методологической основой проведения экспертизы проекта бюджета является:

сравнительный анализ соответствия проекта бюджета, документов и материалов, представляемых одновременно с ним, федеральному законодательству, нормативным правовым актам муниципального образования;

анализ соответствия проекта бюджета положениям ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющим бюджетную политику Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, показателям прогноза социально-экономического развития

муниципального образования, бюджетному прогнозу (проекту бюджетного прогноза, проекту изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за предыдущий год, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета в очередном финансовом году и среднесрочной перспективе.

4. Основные принципы и этапы проведения экспертизы проекта бюджета

Экспертиза проекта бюджета должна основываться на принципах обоснованности, достаточности и достоверности.

Экспертиза проекта бюджета проводится в соответствии со следующими основными этапами:

- подготовительный этап;
- экспертно-аналитические мероприятия;
- подготовка заключения Контрольно-счетной палаты.

4.1. Подготовительный этап

На подготовительном этапе осуществляется направление запросов, писем, подборка материалов для проведения экспертизы проекта бюджета.

4.2. Экспертно-аналитические мероприятия

На этапе проведения экспертизы проекта бюджета осуществляется анализ соответствия показателей проекта бюджета, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган муниципального образования, бюджетному законодательству.

4.2.1. Проверка соответствия проекта бюджета бюджетному законодательству Российской Федерации

Проверка соответствия проекта бюджета, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган муниципального

образования, а также состава показателей, представляемых в проекте бюджета, требованиям бюджетного законодательства, включает в себя:

- проверку соблюдения сроков внесения проекта бюджета администрацией муниципального образования на рассмотрение в представительный орган муниципального образования, предусмотренных статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверку соблюдения сроков представления проекта бюджета в Контрольно-счетную палату;

- проверку соблюдения требований к основным характеристикам проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, составу показателей, устанавливаемых в проекте в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверку соблюдения требований статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе муниципального образования к составу и содержанию проекта, а также к перечню документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган муниципального образования;

- проверку соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных статьей 28 и установленных статьями 29-38.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверку соблюдения порядка составления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, определенного в статьях 169-173, 174.1, 174.2, 179, 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4.2.2. Анализ прогноза доходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период

Осуществляется анализ обоснованности и достоверности планируемых доходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, который предусматривает:

- анализ соблюдения положений статей 20, 41, 42, 61.1, 61.5, 62, 64 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Указаний о порядке применения

бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России, в части отнесения доходов, отраженных в проекте бюджета, к группам, подгруппам, статьям и подстатьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов;

- анализ соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, означающего реалистичность расчетов доходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период путем сопоставления прогнозных показателей доходов с показателями, представленными главными администраторами доходов при формировании проекта бюджета;

- анализ соблюдения требований статьи 64 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части принятия муниципальных правовых актов о внесении изменений в муниципальные правовые акты о местных налогах, в муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов местного бюджета и вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, до дня внесения проекта в представительный орган муниципального образования;

- анализ соблюдения требований статьи 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части прогнозирования доходов на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период с учетом действующего на день внесения проекта законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Камчатского края;

- проверку соблюдения требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части анализа перечня главных администраторов доходов бюджета;

- анализ доходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период в сравнении с утвержденными доходами и ожидаемым исполнением доходов местного бюджета за текущий финансовый год, а также фактическими доходами местного бюджета за предыдущие 3 года;

- оценку возможных последствий влияния изменений законодательства о налогах и сборах, вступающего в силу в очередном финансовом году (проектов решений об изменении законодательства о налогах и сборах), а также изменений нормативов зачисления налоговых и неналоговых доходов по уровням бюджетной системы на прогноз основных налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета;
- проверку соответствия прогноза безвозмездных поступлений, отраженных в проекте бюджета, проекту краевого бюджета, а также в случае экспертизы проекта бюджета поселения – проекту районного бюджета;
- иные вопросы, связанные с анализом обоснованности и достоверности планирования доходов проекта бюджета.

4.2.3. Анализ прогноза расходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период

Осуществляется анализ обоснованности и достоверности планируемых расходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, который предусматривает:

- анализ соблюдения требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России, по отнесению расходов, отраженных в проекте бюджета, к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов);
- анализ соблюдения принципа полноты отражения расходов бюджета, установленного статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в проекте бюджета;
- анализ соблюдения принципа общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, установленного статьей 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации и означающего отсутствие закрепления конкретных видов расходов за определенными видами доходов в проекте бюджета;

- анализ соблюдения принципа достоверности расходов бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации и означающего реалистичность расчета расходов бюджета в проекте бюджета;

- анализ соблюдения условий формирования расходов бюджета, установленных статьей 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в проекте бюджета;

- сопоставление общего объема расходов, расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год в абсолютном выражении с объемами расходов, утвержденными Решением о бюджете на текущий финансовый год, анализ основных факторов, влияющих на увеличение или сокращение объема расходов местного бюджета на очередной финансовый год;

- анализ соответствия расходов, производимых за счет безвозмездных поступлений из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проекту краевого бюджета на очередной финансовый год и плановый период, а также в случае экспертизы проекта бюджета поселения – проекту районного бюджета;

- анализ обоснованности объемов межбюджетных трансфертов из местного бюджета, предоставляемых в форме иных межбюджетных трансфертов, с учетом результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты;

- анализ методик (проектов методик) и обоснованности расчетов объемов межбюджетных трансфертов из районного бюджета, представляемых одновременно с проектом бюджета;

- анализ прогноза расходов проекта бюджета, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных программ;

- проверку соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ в проекте бюджета, показателям паспортов (проектов паспортов) муниципальных программ;

- анализ соответствия перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств местного бюджета и отраженных в

проекте бюджета, требованиям статьей 21 и 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- анализ соответствия расчета объема условно утверждаемых расходов, отраженных в проекте бюджета, требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4.2.4. Анализ прогноза объема и структуры источников финансирования дефицита местного бюджета

Осуществляется анализ обоснованности и достоверности объема и структуры источников финансирования дефицита местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, которые предусматривают:

- анализ соблюдения принципа полноты отражения источников финансирования дефицита местного бюджета, установленного статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации и означающего, что все источники финансирования дефицита бюджета в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- анализ соблюдения требований статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления предельного объема дефицита местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, а также ограничений по его финансированию;

- анализ соблюдения требований статьи 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части состава источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета;

- оценку обоснованности формирования иных источников финансирования дефицита местного бюджета, включая оценку обоснованности планируемых изменений остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

4.2.5. Анализ муниципального долга

Осуществляется анализ муниципального долга, который предусматривает:

- анализ соблюдения требований статьи 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации к структуре и объему муниципального долга;

- анализ соблюдения требований статьи 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части осуществления муниципальных заимствований в целях финансирования дефицита местного бюджета, а также погашения долговых обязательств;

- анализ соблюдения требований статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления верхнего предела муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации, а также в части установления объема муниципального долга на очередной финансовый год и плановый период, не превышающего утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений на очередной финансовый год и плановый период;

- анализ соблюдения требований статьи 110.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой программа муниципальных внутренних заимствований является приложением к Решению о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- анализ соблюдения требований статьи 110.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой программа муниципальных гарантий является приложением к Решению о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также соблюдения требований к структуре программы муниципальных гарантий;

- обоснованность расчетов объемов бюджетных ассигнований на погашение и обслуживание муниципального долга, исходя из прогнозируемой структуры планируемых внутренних заимствований и других особенностей расчета бюджетных ассигнований, учитываемых в расходах местного бюджета и источниках финансирования дефицита местного бюджета.

4.2.6. Анализ формирования резервного фонда местной администрации

Осуществляется анализ обоснованности расходов резервного фонда местной администрации, включающий анализ соблюдения требований пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части утверждения объема бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации в размере, не превышающем 3 процентов утверждаемого проектом общего объема расходов.

4.2.7. Анализ обоснованности объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда

Осуществляется проверка обоснованности объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, включающий анализ соблюдения требований пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в проекте бюджета в размере не менее прогнозируемого объема составляющих дорожный фонд доходов.

4.2.8. Анализ текстовых статей проекта бюджета

Осуществляется проверка текстовых статей проекта бюджета, которая предусматривает:

- анализ соблюдения требований к основным характеристикам проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, составу показателей, устанавливаемых в проекте в соответствии с пунктом 1 статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- анализ обоснованности увеличения ассигнований на выполнение функций муниципальных учреждений в части оплаты труда работников (при наличии предложений о порядке индексации заработной платы работников муниципальных учреждений, денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности, денежного содержания муниципальных служащих в очередном финансовом году и плановом периоде).

4.3. Порядок подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект бюджета

4.3.1. Заключение на проект бюджета подготавливается на основе:

- итогов анализа проекта бюджета, материалов и документов, представленных местной администрацией с проектом бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании;

- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии муниципального образования за предыдущие годы и истекший период текущего года.

4.3.2. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект бюджета формируется в соответствии со следующей примерной структурой:

Общие положения.

Общая характеристика проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (включая анализ реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики).

Доходная часть проекта бюджета муниципального образования.

Расходная часть проекта бюджета муниципального образования, в том числе применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

Дефицит проекта бюджета муниципального образования.

Выводы и предложения.

Приложения.

Структура Заключения Контрольно-счетной палаты на проект бюджета может быть изменена с учетом его специфики.

4.3.3. Заключение на проект бюджета может содержать графики, диаграммы, таблицы.

4.3.4. Общее руководство подготовкой заключения Контрольно-счетной палаты на проект бюджета осуществляется руководителем комиссии.

4.3.5. Заключение Контрольно-счетной палаты подписывается руководителем комиссии и направляется в представительный орган муниципального образования, а также в администрацию муниципального образования (если указанное требование содержится в Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании).