

Контрольно-счетная палата Елизовского муниципального района

**Стандарт внешнего муниципального финансового контроля
(СВМФК)**

«Проведение экспертиз и подготовка заключений на проекты муниципальных программ и проекты внесения изменений в муниципальные программы»

Начало действия: 01 февраля 2023 года

г.Елизово, 2023

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения	3
2. Правовые и информационные основы, задачи экспертизы	3-5
3. Организация проведения экспертизы.....	5
4. Проведение экспертизы	5-6
5. Оформление заключения по итогам экспертизы	6-8

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Елизовского муниципального района «Проведение экспертиз и подготовка заключений на проекты муниципальных программ и проекты внесения изменений в муниципальные программы» (далее - Стандарт) разработан в соответствии положениями Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утв. постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 № 2ПК).

1.2. Цель Стандарта - установление единых принципов, требований, правил и процедур проведения Контрольно-счетной палатой Елизовского муниципального района (далее - КСП) экспертизы проектов муниципальных программ, а также проектов изменений в действующие муниципальные программы (далее - проектов программ) Елизовского муниципального района.

1.3. Стандарт предназначен для использования должностными лицами КСП, обладающими полномочиями по организации и непосредственному проведению экспертно-аналитических мероприятий, а также иными лицами, привлекаемыми к проведению экспертно-аналитических мероприятий.

2. Правовые и информационные основы, задачи экспертизы

2.1. Экспертиза проекта программы (далее - экспертиза) - экспертно-аналитическое мероприятие, проводимое в рамках предварительного контроля правовых актов, которое включает оценку соответствия мероприятий программы приоритетам социально-экономического развития Елизовского муниципального района с учетом положений Бюджетного кодекса РФ, нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в финансово-бюджетной сфере, а также в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью. При экспертизе проектов учитываются цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, а также национальными проектами, утвержденными президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, Государственными программами Российской Федерации, Государственными программами Камчатского края, реализуемыми в соответствующих сферах.

2.2. Экспертиза проектов программ проводится на основании ст.157 Бюджетного кодекса РФ, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», раздела 8

Положения о Контрольно-счетной палате Елизовского муниципального района ¹.

2.3. Основными задачами экспертизы проекта программы являются:

- оценка:
 - обоснованности отнесения мероприятий программы к вопросам местного значения;
 - соответствия положений муниципальной программы требованиям нормативных правовых актов;
 - согласованности целей, задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;
 - соответствия целей, задач и сроков реализации муниципальной программы документам стратегического планирования;
 - обоснованности ресурсного обеспечения муниципальной программы, в том числе за счет средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и средств из внебюджетных источников;
 - корректности и обоснованности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) программы и их значений.
- подготовка предложений по совершенствованию (улучшению) содержания проекта программы, в том числе деятельности органов местного самоуправления в сфере реализации программы, а также устранению выявленных недостатков.

2.4. Экспертное заключение подготавливается на основании:

- проекта муниципальной программы (изменений в муниципальную программу) с приложениями;
 - документов стратегического планирования Елизовского муниципального района;
 - Закона Камчатского края о бюджете на текущий финансовый год и плановый период (при привлечении средств софинансирования мероприятий из вышестоящих бюджетов);
 - Решения Думы Елизовского муниципального района о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;
 - муниципальных правовых актов и иных распорядительных документов, регламентирующих формирование, утверждение и исполнение муниципальных программ;
 - отчетов о реализации муниципальных программ;
 - материалов ранее проведенных КСП контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (в том числе экспертиз проектов программ и проектов изменений в программы);
 - иной информации и документов, касающихся формирования, утверждения и реализации муниципальных программ.

2.5. При проведении экспертизы сотрудники КСП могут осуществлять оперативное взаимодействие с разработчиками, исполнителями муниципальной

¹ Нормативный правовой акт от 29.12.2012 №96, утвержденный Решением Думы Елизовского муниципального района от 25.12.2012 №348 (с изменениями).

программы, а также с участниками подпрограммы (основного мероприятия), привлекаемыми к реализации муниципальной программы. Для получения дополнительной информации в структурные подразделения Администрации Елизовского муниципального района и иные организации могут направляться запросы.

3. Организация проведения экспертизы

3.1. Экспертиза проектов муниципальных программ, а также проектов изменений в муниципальные программы является экспертно-аналитическим мероприятием и проводится на основании Плана работы КСП без оформления распорядительных документов и программы мероприятия.

3.2. Вопросы проведения экспертизы регламентируются настоящим Стандартом.

3.3. Экспертиза проводится в течение 5-ти рабочих дней со дня поступления проекта муниципальной программы в КСП. Сроки проведения экспертизы могут быть сокращены по решению председателя КСП путем проставления соответствующей резолюции в поступившем сопроводительном письме к проекту муниципальной программы.

3.4. Должностное лицо, ответственное за проведение экспертизы назначается председателем КСП и указывается в поступившем сопроводительном письме к проекту муниципальной программы.

3.5. Для проведения экспертизы ответственное должностное лицо организует следующие мероприятия:

- проверку документов, представленных для проведения экспертизы (проект постановления Администрации Елизовского муниципального района об утверждении или внесении изменений в муниципальную программу, проект программы, приложения, пояснительная записка, финансово-экономические обоснования, Заключение Управления экономического развития, Управления финансово-бюджетной политики и отдела правового обеспечения и контроля Администрации Елизовского муниципального района). В случае необходимости запрашивает у заказчика, разработчика программы иные документы, необходимые для проведения экспертизы;

- экспертизу проекта программы в соответствии с разделом 4 настоящего Стандарта;

- оформление экспертного заключения по результатам экспертизы в соответствии с разделом 5 настоящего Стандарта.

4. Проведение экспертизы

4.1. В ходе проведения экспертизы проекта муниципальной программы подлежат рассмотрению и оценке следующие вопросы:

- соответствие проекта программы требованиям порядка разработки и реализации муниципальных программ, утвержденного постановлением Администрации Елизовского муниципального района;

- соответствие целей и задач программы документам стратегического планирования Елизовского муниципального района;
- четкость формулировок целей и задач, их конкретность, возможность достижения поставленных задач в установленные сроки;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- обоснованность и целесообразность выделения из муниципальной программы подпрограмм и мероприятий;
- взаимосвязь программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий с другими программами;
- соответствие программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы;
- обоснованность объемов и источников финансирования программных мероприятий, в том числе за счет внебюджетных средств;
- четкая формулировка и простота понимания целевых показателей (индикаторов) программы;
- наличие достоверного источника информации или методики расчета целевых показателей (индикаторов);
- наличие взаимосвязи между целевыми показателями (индикаторами) и программными мероприятиями;
- наличие ответственных исполнителей (структурных подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий.

4.2. Экспертиза проектов изменений в программы осуществляется в порядке, определенном для экспертизы проекта программы, с обязательным рассмотрением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений, их соответствием показателям бюджета Елизовского муниципального района, а также:

- целесообразности и корректности предлагаемых изменений; согласованности предлагаемых изменений с объемами финансирования и сроками реализации программных мероприятий, достижением целевых показателей (индикаторов) и ожидаемых результатов;
- устранения замечаний, изложенных по результатам ранее проведенных экспертиз муниципальной программы.

4.3. При проведении экспертизы проекта программы или проекта изменений программы могут учитываться результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

5. Оформление заключения по итогам экспертизы

5.1. По результатам проведения экспертизы ответственным должностным лицом составляется экспертное заключение (далее - заключение).

5.2. В заключении указывается наименование муниципальной программы и разработчик программы. Если по результатам ранее проведенной экспертизы заказчику, разработчику программы направлялись замечания и предложения и

проект программы был представлен на экспертизу повторно, в заключении отражается информация о доработке представленного проекта муниципальной программы.

5.3. В заключении анализируются основные параметры проекта программы (разработчик, ответственные исполнители, цели программы, сроки реализации и т.д.), структура программы в разрезе подпрограмм и основных мероприятий, объемы финансирования с оценкой их обоснованности, соответствие объемов финансирования паспорту программы, целевые показатели (индикаторы) программы и их соответствие запланированным объемам финансирования, делаются выводы и даются рекомендации.

В заключении отражаются наиболее существенные вопросы, выявленные в ходе экспертизы:

- целей, задач и ожидаемых результатов реализации программы;
- формирования программных мероприятий, выделения из муниципальной программы подпрограмм и основных мероприятий;
- соответствия целей, задач и проводимых мероприятий приоритетам социально-экономического развития, определенным документами стратегического планирования Елизовского муниципального района;
- распределения задач и мероприятий между исполнителями муниципальной программы;
- установления финансовых потребностей муниципальной программы;
- определения и установления значений целевых показателей (индикаторов) программы.

5.3.1. При проведении экспертизы проекта изменений в программу в заключении отражаются причины и обоснованность вносимых изменений, в том числе:

- изменения объемов финансирования (в разрезе подпрограмм и основных мероприятий);
- изменения целевых показателей (индикаторов), в том числе в связи с изменением объемов финансирования;
- основные направления использования бюджетных средств в текущем финансовом году в разрезе подпрограмм и основных мероприятий.

5.4. Заключение должно содержать исчерпывающие выводы по исследованным вопросам. Выводы должны быть обоснованы соответствующими нормативными актами. Изложение должно быть системным, чётким, лаконичным и доступным для понимания.

5.5. В случае выявления в проекте муниципальной программы нарушений, они отмечаются с изложением сути нарушения и указанием соответствующих нормативных правовых актов и конкретных норм (статей, частей, пунктов).

5.6. В случае выявления в проекте муниципальной программы недостатков, они отмечаются с изложением сути недостатка, приводится обоснование более рациональных, экономных способов достижения результата, либо обоснование нецелесообразности использования средств местного бюджета на реализацию определенного мероприятия и рекомендации по привлечению для достижения

целей программы средств из иных источников помимо бюджета Елизовского муниципального района и т.д.

5.7. Заключение не должно содержать политических оценок проекта программы (изменений в программу).

5.8. По результатам экспертизы в заключении отражаются выводы о необходимости устранения выявленных нарушений, недостатков либо информация об отсутствии замечаний и предложений.

5.9. При обнаружении в ходе проведения экспертизы программы коррупциогенных факторов в заключении должна быть отражена соответствующая информация.

5.10. Заключение оформляется в соответствии с Регламентом Контрольно-счетной палаты, подписывается ответственным должностным лицом и направляется с сопроводительным письмом разработчику программы.